

# 国务院办公厅关于加强电力需求侧管理实施 有序用电的紧急通知

(国办发明电〔2008〕13号)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

近期，我国部分地区出现罕见的低温、雨雪冰冻极端天气，持续时间长，影响范围广，给受灾地区生产生活秩序带来严重影响，对电力生产和供应造成极大困难。目前全国因缺煤停机 4000 多万千瓦，19 个省（区、市）拉闸限电，许多电厂存煤低于警戒线。当前正值电力需求旺季，部分地区极端灾害性天气还将延续，电力保障工作面临巨大压力。为防止电力供应出现大面积、长时间紧张的局面，必须采取以煤定电、以电定用、有序用电、节约用电措施，严格控制煤电需求，千方百计保障经济社会平稳运行。经国务院同意，现就加强电力需求侧管理、加大实施有序用电力度有关问题通知如下：

## 一、充分认识加强电力需求侧管理的重要意义

做好电力供应保障工作，是当前抗御雨雪冰冻灾害一项十分紧迫的任务，直接关系到人民群众生产生活，关系国民经济正常运行。各地区、各部门要高度重视，顾全大局，坚持全国一盘棋，加强电力需求侧管理，启动有序用电工作，优化电能消

费结构，提高电能利用效率，努力使电力消费与煤炭支撑状况相适应，把有限的电能资源用在最关键的地方，确保抗灾救灾用电需要，确保社会和谐稳定，确保人民群众过一个欢乐祥和的春节。

二、严格执行以煤定电原则，确保重点骨干电厂生产

各地区要充分认清电煤供应的严峻形势，严格执行以煤定电原则，根据电厂的煤炭供应、库存情况，安排电力生产和使用。当前，要千方百计充实电煤库存，确保本地区电厂（含区域外直供本地电厂）煤炭库存不低于 10 天用量，低于警戒线的应降低发、用电水平。电网受损严重地区，在电网完全恢复前，要根据电网安全稳定水平组织发用电。要把电网结构中起骨干支撑作用的电厂作为重点，全力保障煤炭供应。

各地区要抓紧抢修受损电力设施，积极组织应急电源，尽快恢复供电。要优化电网运行方式，加大电能跨区调剂力度，合理使用水能资源，控制好水电站的发电水位，搞好电能资源优化配置，电力相对宽松地区要支援受灾和电力紧缺地区。要强化运行调度的权威，树立大局意识，服从统一安排。

### 三、加大实施有序用电力度，严格控制不合理用电

各地区要根据发电出力情况，以电定用，立即修改完善并启动不同负荷水平下的有序用电方案，提出确保供应顺序，明确与发电出力相匹配的降低负荷指标，确保有序供电。

电力供应紧张地区，首先要压缩高耗能、高排放企业和产能过剩行业用电，坚决停止不符合产业政策、违规建设和淘汰

类企业的用电。电力供应相对宽松地区，也要从严控制、适当压缩高耗能、高排放企业和产能过剩行业用电，停止不符合产业政策、违规建设和淘汰类企业的用电。

各地区要坚持科学用电和节约用电，认真执行峰谷、丰枯电价，引导工业企业错峰用电和避峰用电，严格控制景观照明用电，限制娱乐场所用电，杜绝“亮化”工程等浪费现象。各级党政机关和国有大型企业要发挥表率作用，带头节约用电。

#### 四、按照有保有限原则，确保重点用户用电需求

在确保电网安全运行的前提下，各地区要采取有效措施，突出重点，优先保障受阻人员疏散、铁路交通电信恢复、重要物资供应等用电需求；优先保障受灾地区用电需求；优先保障居民生活、医院、学校、铁路、交通枢纽、供水供热、广播、电信、金融机构、农业生产、石油天然气生产输送等涉及公众利益和国家安全的重要用户用电需求。要按照有序用电方案确保特殊行业安全生产用电需求，严禁对煤矿、化工企业等用户随意拉闸限电。

#### 五、加强领导，确保各项措施落到实处

各省、自治区、直辖市人民政府要加强对以煤定电、以电定用和有序用电工作的领导，切实担负起保障电力供应的责任，健全和完善电力生产供应及电煤运输的协调机制，加强对重点电厂的动态监测，及时协调解决由于实施有序用电、降低电力负荷引发的矛盾，不得有任何拖延。在国务院煤电油运和抢险救灾应急指挥中心的工作机制下，发展改革委要做好煤电

运的综合协调，指导各地搞好电力生产和供应工作；会同电监会加强监督检查，督促各地区、电网企业和电力生产企业落实各项措施，对有令不行、有禁不止的要严肃查处，确保电力生产供应。各省（区、市）启动加强电力需求侧管理、实施有序用电方案的情况，应于2月5日前报国务院煤电油运和抢险救灾应急指挥中心（办公室设在发展改革委）。

国务院办公厅  
2008年2月2日

chl\_102009